|  |
| --- |
| **PREZYDENT MIASTA****pełniący funkcję Starosty Miasta** **Piotrkowa Trybunalskiego** |

 Piotrków Trybunalski, dnia 12.12.2022 r.

IGK.6222.22.2022

***DECYZJA***

Na podstawie art. 152 ust. 4a pkt 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity: Dz. U. 2021 r., poz. 1973 z późniejszymi zmianami) i art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. 2022 r., poz. 2000 z późniejszymi zmianami)

***wnoszę sprzeciw***

do zgłoszenia instalacji wytwarzającej pola elektromagnetyczne - stacji bazowej P101 024A zlokalizowanej w Piotrkowie Trybunalskim przy ul. Dzieci Polskich 8, o dacie wpływu do Starostwa Powiatowego w Piotrkowie Trybunalskim 15 listopada 2022 r. (RPW/36946/2022), przekazanego do Prezydenta Miasta Piotrkowa Trybunalskiego przy piśmie znak:
GBR.1 511 .8.2022.JM zawiadomieniem Starosty Powiatu Piotrkowskiego z dnia 18 listopada 2022 r. zarejestrowanego pod numerem RPW/98409/2022 w dniu 21 listopada 2022 r.
w Urzędzie Miasta Piotrkowa Trybunalskiego.

***UZASADNIENIE***

Dnia 15 listopada 2022 r. Pani Małgorzata Wójcik, działająca jako pełnomocnik Spółki
z ograniczoną odpowiedzialnością P4 z siedzibą w Warszawie (02-677) przy ul. Wynalazek 1, złożyła na elektroniczną skrzynkę podawczą Starostwa Powiatowego w Piotrkowie Trybunalskim, zgłoszenie instalacji wytwarzającej pola elektromagnetyczne - stacji bazowej P101024A zlokalizowanej w Piotrkowie Trybunalskim przy ul. Dzieci Polskich 8, zarejestrowane pod numerem RPW/36946/2022.

Zawiadomieniem z dnia 18 listopada 2022 r., znak: GBR.1511.8.2022.JM Starosta Powiatu Piotrkowskiego przekazał ww. zgłoszenie do Prezydenta Miasta pełniącego funkcję Starosty Piotrkowa Trybunalskiego jako organu właściwego w sprawie. Zostało ono zarejestrowane w Urzędzie Miasta Piotrkowa Trybunalskiego pod numerem RPW/98409/2022 w dniu 21 listopada 2022 r.

Zgłoszenie zawierało dane wymagane na podstawie art. 152 ust. 2 ustawy
z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity: Dz. U. 2021 r., poz. 1973 z późniejszymi zmianami) tj.: oznaczenie prowadzącego instalację, jego adres zamieszkania lub siedziby; adres zakładu, na którego terenie prowadzona jest eksploatacja instalacji; rodzaj i zakres prowadzonej działalności, w tym wielkość produkcji lub wielkość świadczonych usług; czas funkcjonowania (dni tygodnia godziny); wielkość i rodzaj emisji; opis stosowanych metod ograniczania wielkości emisji; informację czy stopień ograniczania wielkości emisji jest zgodny z obowiązującymi przepisami oraz sprawozdanie z wykonanych pomiarów poziomów pól elektromagnetycznych, o których mowa w art. 122a ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo ochrony środowiska. Pomiary zostały wykonane w dniu 15 listopada 2022 r. przez przedstawiciela Laboratorium EMVO Sp. J. Urbański, Pawelak ul. Jasna 1 w Warszawie (00-013), posiadającego akredytację nr AB 1630 Polskiego Centrum Akredytacji w zakresie pomiarów pola elektromagnetycznego w środowisku.

Na podstawie art. 152b ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska organ udostępnił w dniu 22 listopada 2022 r. na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Piotrkowa Trybunalskiego przedmiotowe zgłoszenie oraz informację o możliwości, miejscu i terminie składania uwag do przedmiotowego zgłoszenia. Jednocześnie na podstawie art. 29i ust. 4 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (tekst jednolity: Dz. U. 2022 r., poz. 884 z późniejszymi zmianami) organ udostępnił w systemie informatycznym PEM informację o przedmiotowym zgłoszeniu. System Informacyjny o Instalacjach Wytwarzających Promieniowanie Elektromagnetyczne jest publiczną bazą danych zawierającą informacje o polu elektromagnetycznym w środowisku, prowadzoną przez ministra właściwego do spraw informatyzacji.

W dniu 5 grudnia 2022 r. do Urzędu Miasta Piotrkowa Trybunalskiego zostało złożonych 15 pism pochodzących od mieszkańców ulic: Dzieci Polskich, Korczaka i Filtrowej w Piotrkowie Trybunalskim, którzy wnieśli uwagi dotyczące wykonania pomiarów pól elektromagnetycznych w postaci wątpliwości co do prawidłowości i rzetelności sporządzenia sprawozdania pól elektromagnetycznych. Uwagi dotyczyły braku wykonania pomiarów w lokalu mieszkalnym, tarasie /balkonie co jest niezbędne aby zbadać rzeczywisty wpływ obiektu na środowisko; wskazaniu w sprawozdaniu, że wyniki obliczeń nie uwzględniały parametrów pracy instalacji innych operatorów oraz wątpliwości co do bezstronności podmiotu wykonującego pomiary
i sprawozdanie z pomiarów.

Treść uwag zgodnie z art. 152b ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska została przekazana do prowadzącego instalację tj. do P4 Sp. z o.o. w dniu 6 grudnia 2022 r. celem udzielenia odpowiedzi mieszkańcom za pośrednictwem Prezydenta Miasta pełniącego funkcję Starosty Miasta Piotrkowa Trybunalskiego, a także opublikowana w dniu 7 grudnia 2022 r. na stronie Biuletynu Informacji Publicznej organu na podstawie art. 152b ust. 1 pkt 4 ustawy
z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska.

W dniu 8 grudnia 2022 r. pełnomocnik P4 Sp. z o.o. przesłał na elektroniczną skrzynkę podawczą organu - odpowiedź akredytowanego Laboratorium Badawczego EMVO odnoszącą się do treści uwag mieszkańców oraz poinformował iż na wniosek mieszkańców Inwestor może zlecić na własny koszt wykonanie dodatkowych pomiarów w miejscach wskazanych przez mieszkańców i w dogodnym wspólnym dla wszystkich mieszkańców terminie, podając przy tym adres email do bezpośredniego kontaktu.

Na podstawie art. 152b ust.1 pkt 4 ustawy Prawo ochrony środowiska, odpowiedź P4 Sp. z o.o. na wniesione uwagi mieszkańców została opublikowana na stronie Biuletynu Informacji Publicznej organu w dniu 12 grudnia 2022 r.

Kierownik Laboratorium EMVO, wykonującego pomiary pól elektromagnetycznych, udzielił następującej odpowiedzi na uwagi mieszkańców z 15 grudnia 2022 r.:

„1. Do punktów

1, 2, pismo nr RPW/102143/2022;

1, 2, pismo nr RPW/102160/2022;

1, 2, pismo nr RPW/102139/2022;

1, 2, pismo nr RPW/102142/2022

1, 2, pismo nr RPW/102136/2022

1, 2, pismo nr RPW/102137/2022;

1, 2, pismo nr RPW/102140/2022;

1, 2, pismo nr RPW/102460/2022;

1, pismo nr RPW/102232/2022;

1, 2, pismo nr RPW/102159/2022;

1, 2, pismo nr RPW/102233/2022;

1, 2, pismo nr RPW/102141/2022;

1, 2, pismo nr RPW/102161/2022;

1, 2, pismo nr RPW/102241/2022;

1, 2, pismo nr RPW/102138/2022:

W piśmie następuje odniesienie do wymogu pkt. 14 załącznika do Rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 17 lutego 2020 r., w sprawie sposobów sprawdzania dotrzymania dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku (Dz U. 2020 poz. 258),
z uwzględnieniem Rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 6 maja 2022 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobów sprawdzania dotrzymania dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku (Dz. U. 2022 poz. 1121). Punkt 14 mówi o wymogu wykonywania pomiarów w pomieszczeniach zamkniętych - lokalach - udostępnionych przez ich dysponentów. Jako Laboratorium EMVO jesteśmy zobowiązani przestrzegać porządku prawnego w Polsce, w tym hierarchii obowiązujących aktów prawnych. Na podstawie art. 122a ust. 1b Ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. 2021 poz. 1973) oraz Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 12 maja 2022 r.
w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego (Dz. U. 2022 poz. 1028), wobec aktualnego stanu prawnego w Polsce, pomiarów pola elektromagnetycznego nie wykonuje się w lokalach mieszkalnych oraz w lokalach użytkowych. Fakt ten został stwierdzony w sprawozdaniu w sekcji „Szczególne warunki podczas wykonywanie pomiarów.

2. Do punktów

 3, pismo nr RPW/102143/2022

3, pismo nr RPW/102160/2022

3, pismo nr RPW/102139/2022

3, pismo nr RPW/102142/2022

3, pismo nr RPW/102136/2022

3, pismo nr RPW/102137/2022

3, pismo nr RPW/102140/2022

3, pismo nr RPW/102460/2022

2, pismo nr RPW/102232/2022

3, pismo nr RPW/102159/2022

3, pismo nr RPW/102233/2022

3, pismo nr RPW/102141/2022

3, pismo nr RPW/102161/2022

3, pismo nr RPW/102241/2022

3, pismo nr RPW/102138/2022

W piśmie następuje odniesienie do sposobu przeprowadzania obliczeń będących podstawą do wyboru lokalizacji, w których wykonuje się pomiary pola elektromagnetycznego (wyznaczanie obszaru pomiarowego). Zastrzeżenie dotyczy nieuwzględnienia w obliczeniach parametrów pracy instalacji innych operatorów występujących w obszarze pomiarowym. Wykonywane w ramach działalności Laboratorium EMVO obliczenia służą spełnieniu wymogów pkt. 13 załącznika do Rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 17 lutego 2020 r.
w sprawie sposobów sprawdzania dotrzymania dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku (Dz. U. 2020 poz. 258) z uwzględnieniem Rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 6 maja 2022 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobów sprawdzania dotrzymania dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku (Dz. U. 2022 poz. 1121). Każdy rodzaj obliczeń modelujących rzeczywistość opiera się na zestawie założeń, warunków początkowych oraz uproszczeń, bez których wykonanie tego rodzaju obliczeń byłoby niezwykle kosztowne i czasochłonne. Co istotne, pkt 13 wyraźnie wskazuje, że odległość, co najmniej do której należy wykonywać pomiary, powinna zostać wyznaczona poprzez obliczenie, w którym miejscu pole elektromagnetyczne pochodzące od badanej instalacji osiągnie wartość maksymalną - bez uwzględnienia instalacji sąsiadujących. Co więcej - należy zaznaczyć, że wykonując pomiary pola elektromagnetycznego, Laboratorium EMVO wykorzystuje mierniki szerokopasmowe Narda UM wraz z odpowiednimi sondami. Oznacza to, że na uzyskiwane przez nas wyniki pomiarów mają wpływ nie tylko stacje badane (analizowane), lecz także wszystkie pozostałe źródła pól elektromagnetycznych znajdujących się w okolicy - w tym instalacje innych operatorów.

3. Odpowiedź do punktów:

4, pismo nr RPW/102143/2022

4, pismo nr RPW/102160/2022

4, pismo nr RPW/102139/2022

4, pismo nr RPW/102142/2022

4, pismo nr RPW/102136/2022

4, pismo nr RPW/102137/2022

4, pismo nr RPW/102140/2022

4, pismo nr RPW/102460/2022

3, pismo nr RPW/102232/2022

4, pismo nr RPW/102159/2022

4, pismo nr RPW/102233/2022

4, pismo nr RPW/102141/2022

4, pismo nr RPW/102161/2022

4, pismo nr RPW/102241/2022

4, pismo nr RPW/102138/2022

Zleceniodawca - P4 sp. z o.o. - jest naszym klientem, którego traktujemy na równi ze wszystkimi innymi klientami. System Zarządzania zgodny z normą PN-EN ISO/lEC 17025:2018-02 wdrożony w ramach działalności Laboratorium EMVO, zawiera szereg procedur zapewniających bezstronność i rzetelność naszej działalności laboratoryjnej - pomiarowej (spełnienie wymagań normy, pkt 4.1 oraz 6.2). Stale monitorujemy nasz status prawny, w tym bezstronności, a gwarantem tego są zarówno audity wewnętrzne, jak i audity zewnętrzne przeprowadzane przez niezależne podmioty. Pracownicy Laboratorium obejmujący funkcje związane z pomiarami pól elektromagnetycznych, działają w ramach wydzielonej w firmie niezależnej struktury, poza innymi aktywnościami firmy, co jest potwierdzane podczas corocznej oceny nadzorczej PCA (Polskiego Centrum Akredytacji). Należy zaznaczyć, że osoby wykonujące w Laboratorium pomiary oraz sprawozdania pracują poza innymi zagadnieniami związanymi z funkcjonowaniem firmy. Nadto w lipcu 2021 r. wszelka działalność niezwiązana z zadaniami pomiarowymi w Laboratorium została przeniesiona do innego, niezależnego podmiotu. Każde sprawozdanie jest z osobna autoryzowane przez upoważniony personel, co gwarantuje najwyższą jakość wydawanej przez nas dokumentacji. Mając na uwadze, iż w naszym Laboratorium zawsze podchodzimy otwarcie do złożonych zagadnień związanych z polem elektromagnetycznym, które z jednej strony uwarunkowane są solidną podstawą naukową, natomiast z drugiej pozostają uwikłane w publicystyczny lęk społeczny, deklarujemy możliwość wykonania dodatkowych pomiarów, ilekroć pojawia się taka potrzeba. Zdajemy sobie sprawę, że rzeczywistość niesie w sobie wiele argumentów i emocji, wskaźniki miarodajności tracą swoją obiektywność w oczach ludzi, jednakże kontekst cywilizacyjny stawia nas przed problemem aktywacji zaufania w intencje twórców naszego otoczenia i będąc jako instytucja odpowiedzialna za fragment tejże rzeczywistości, chętnie udzielimy dodatkowych wyjaśnień, dokonamy również rozpoznania widma elektromagnetycznego przy użyciu analizatora i pomierzymy lokale mieszkaniowe
w otoczeniu Stacji Bazowej PI01024".

Wyniki pomiarów pól elektromagnetycznych przedstawionych w przedłożonym sprawozdaniu wykazują wprost na dotrzymanie dopuszczalnych poziomów określonych
w Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku (Dz. U. 2019 r., poz. 2448) . Wśród zamontowanych anten - najniższa częstotliwość to 800 MHz, co przy wykorzystaniu wzorów określonych w pozycji 10 Tabeli 2 załącznika do ww. rozporządzenia daje wartość 38,89 V/m (składowej elektrycznej) i wartość 0,105 A/m (składowej magnetycznej). Najwyższa
z wartości zmierzonych, po uwzględnieniu poprawki - niepewności pomiarowej rozszerzonej, wynosi 1,41 V/m i 0,004 A/m. W sprawozdaniu przyjęto nawet bardziej rygorystyczne wartości bo odpowiadające częstotliwości 400 MHz tj. 28 V/m i 0,074 A/m. Te właśnie wartości zostały w sprawozdaniu wzięte do wyznaczenia wskaźników WMe i WMh, zgodnie
z punktem 25 załącznika do Rozporządzeniem Ministra Klimatu z dnia 17 lutego 2020 r.
w sprawie sposobów sprawdzania dotrzymania dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku (Dz. U. 2020 r., poz. 258 z późniejszymi zmianami). Zgodnie z punktem 26 Załącznika do cytowanego rozporządzenia, wszystkie wartości WMe
i WMh muszą być mniejsze od 1, aby dopuszczalne poziomy pól elektromagnetycznych
w środowisku uznane były za dotrzymane w obszarze pomiarowym. Jak wynika z tabeli
w punkcie 6 sprawozdania z pomiarów, wszystkie wartości wskaźników WMe i WMh są mniejsze od wartości 1. Najwyższa z wartości wskaźnika WMe wynosi 0,050, a najwyższa
z wartości wskaźnika WMh wynosi 0,051.

Biorąc jednakże pod uwagę literalne brzmienie punktu 14 Załącznika do Rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 17 lutego 2020 r. w sprawie sposobów sprawdzania dotrzymania dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku (Dz. U. 2020 r., poz. 258 z późniejszymi zmianami): "Pomiary poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku zakresach częstotliwości od 10 MHz do 300 GHz wykonuje się w dodatkowych pionach pomiarowych w lokalach oraz na balkonach i tarasach, na których mogą przebywać ludzie, pod warunkiem poinformowania o planowanych pomiarach z minimum 3-dniowym wyprzedzeniem i po umożliwieniu dostępu do lokalu, balkonu lub tarasu przez jego dysponenta. Pomiar może być wykonany bez zachowania terminu wskazanego w zdaniu pierwszym za zgodą dysponenta przestrzeni pomiarowej. Pomiary w lokalach wykonuje się
w płaszczyźnie otworów okiennych znajdujących się od strony źródła pól elektromagnetycznych, zachowując minimalną odległość 0,3 m od krawędzi otworów metalowych elementów konstrukcyjnych", należy zwrócić uwagę, że pomiary nie zostały wykonane w lokalach mieszkalnych, ani tarasach czy balkonach.

O ile art. 122a ust. 1b ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity: Dz. U. 2021 r., poz. 1973 z późniejszymi zmianami) stwierdza, że:
" W przypadku wprowadzenia na części albo całym terytorium Rzeczypospolitej Polskiej stanu nadzwyczajnego, o którym mowa w [art. 228 ust. 1](https://sip.lex.pl/#/document/16798613?unitId=art(228)ust(1)&cm=DOCUMENT) Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. poz. 483, z 2001 r. poz. 319, z 2006 r. poz. 1471 oraz z 2009 r. poz. 946), lub stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii, o których mowa w [art. 46](https://sip.lex.pl/#/document/17507739?unitId=art(46)&cm=DOCUMENT) ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2020 r. poz. 1845, z późn. zm.), pomiarów, o których mowa w ust. 1, nie przeprowadza się w lokalach mieszkalnych oraz w lokalach użytkowych zlokalizowanych na terytorium objętym stanem nadzwyczajnym, stanem zagrożenia epidemicznego lub stanem epidemii", to tarasy czy balkony o których jest mowa w pismach mieszkańców nie są lokalami. Stan zagrożenia epidemicznego został określony w Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 12 maja 2022 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego (Dz. U. 2022 r., poz. 1028).

Laboratorium do którego należy wykonywanie pomiarów oraz przygotowywanie sprawozdań na podstawie Rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 17 lutego 2020 r.
w sprawie sposobów sprawdzania dotrzymania dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku (Dz. U. 2020 r., poz. 258 z późniejszymi zmianami)
z samego faktu, że posiada akredytację Polskiego Centrum Akredytacji powinno posiadać kompetencje do wykonywania określonych czynności, do których uprawnia go przyznana akredytacja. Prowadzący instalację zgodnie z art. 147a ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo ochrony środowiska są obowiązani zapewnić wykonanie pomiarów wielkości emisji lub innych warunków korzystania ze środowiska, w tym pobieranie próbek przez akredytowane laboratorium w rozumieniu [ustawy](https://sip.lex.pl/#/document/16985520?cm=DOCUMENT) z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności (Dz. U. 2021 r., poz. 1344). Nie wykonano jednak, co poświadcza kierownik laboratorium EMVO, pomiarów pól elektromagnetycznych na tarasach i balkonach, co organ uznał za brak wykazania przez prowadzącego instalację, że dopuszczalne poziomy pól elektromagnetycznych (standardy jakości środowiska) są w środowisku dotrzymane tj. uznał ten fakt za przesłankę do wydania w drodze decyzji sprzeciwu do zgłoszenia stacji bazowej telefonii komórkowej PIO1024.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

|  |
| --- |
| **Z up. PREZYDENTA MIASTA****PIOTRKOWA TRYBUNALSKIEGO**pełniącego funkcję Starosty II **Zastępca Prezydenta**Adam Karzewnik |

 *podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym*

**POUCZENIE**

1. Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie za pośrednictwem Prezydenta Miasta pełniącego funkcję Starosty Miasta Piotrkowa Trybunalskiego do Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Piotrkowie Trybunalskim w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
3. Do rozpoczęcia eksploatacji instalacji nowo zbudowanej lub zmienionej w sposób istotny można przystąpić, jeżeli organ właściwy do przyjęcia zgłoszenia w terminie 30 dni od dnia doręczenia zgłoszenia nie wniesie sprzeciwu w drodze decyzji.
4. Do rozpoczęcia eksploatacji instalacji lub urządzenia, o którym mowa w art. 122a ust. 1, zmienionego w sposób istotny lub będącego przenośnym wolnostojącym masztem antenowym w rozumieniu przepisów [ustawy](https://sip.lex.pl/#/document/16796118?cm=DOCUMENT) z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333, z późn. zm.) można przystąpić bezpośrednio po doręczeniu zgłoszenia, o którym mowa w ust. 1. W przypadku gdy organ właściwy do przyjęcia zgłoszenia w terminie 30 dni od dnia doręczenia zgłoszenia wniesie sprzeciw w drodze decyzji w zakresie, o którym mowa w ust. 4a, prowadzący tę instalację lub użytkownik tego urządzenia wstrzymuje jego eksploatację.

|  |
| --- |
|  |

Otrzymują:

1. P4 Sp. z o.o.

przez pełnomocnika

1. aa