

Uchwała Nr
Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego
z dnia

w przedmiocie zmiany uchwały Nr XXVIII/257/96 Rady Miejskiej w Piotrkowie Trybunalskim z dnia 18 września 1996 r. w sprawie utworzenia jednoosobowej spółki Gminy Piotrków Trybunalski pod firmą „Komunikacja Miejska” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Piotrkowie Trybunalskim zmienionej uchwałą Nr XXIX/285/96 Rady Miejskiej w Piotrkowie Trybunalskim z dnia 30 października 1996 r.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591, zmiany: z 2002 r. Nr 23 poz. 220, Nr 62 poz. 558, Nr 113 poz. 984, Nr 153 poz. 1271, Nr 214 poz. 1806, z 2003 r. Nr 80 poz. 717, Nr 162 poz. 1568, z 2004 r. Nr 102 poz. 1055, Nr 116 poz. 1203, z 2005 r. Nr 172 poz. 1441, Nr 175 poz. 1457, z 2006 r., Nr 17 poz. 128, Nr 181 poz. 1337, z 2007 r. Nr 48 poz. 327, Nr 138 poz. 974, Nr 173 poz. 1218, z 2008 r. Nr 180 poz. 1111, Nr 223 poz. 1458, z 2009 r. Nr 52 poz. 420, Nr 157 poz. 1241, z 2010 r. Nr 28 poz. 142 i 146, Nr 40 poz. 230, Nr 106 poz. 675, z 2011 r. Nr 21 poz. 113, Nr 117 poz. 679, Nr 134 poz. 777) w związku z art. 2 i art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (tekst jedn. Dz.U. z 2011 r. Nr 45 poz. 236) Rada Miasta Piotrkowa Trybunalskiego uchwała, co następuje:

§ 1. W uchwale Rady Miejskiej w Piotrkowie Trybunalskim Nr XXVIII/257/96 z dnia 18 września 1996 r. w sprawie utworzenia jednoosobowej spółki Gminy Piotrków Trybunalski pod firmą „Komunikacja Miejska” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Piotrkowie Trybunalskim zmienionej uchwałą Nr XXIX/285/96 Rady Miejskiej w Piotrkowie Trybunalskim z dnia 30 października 1996 r. wprowadza się następujące zmiany:

1. dotychczasową treść § 1 uchwały oznacza się jako ustęp 1.,
2. w § 1 uchwały dodaje się ustęp 2. o treści:
„2. Celem powołania i głównym przedmiotem działalności Spółki , o której mowa w ust. 1, jest wykonywanie zadania własnego Gminy w przedmiocie zaspakajania potrzeb mieszkańców w zakresie lokalnego transportu zbiorowego”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Piotrkowa Trybunalskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 16 grudnia 2010r. o publicznym transporcie zbiorowym wprowadziła zasadę, zgodnie z którą gmina, jako organizator **może realizować** przewozy w ramach publicznego transportu zbiorowego w formie samorządowego zakładu budżetowego lub **dokonać wyboru** operatora w jednym z poniższych trybów:

- 1) na podstawie ustawy o zamówieniach publicznych,
- 2) na podstawie ustawy o koncesji na roboty budowlane i usługi,
- 3) wg zasad określonych w art. 22 ust.1 tej ustawy.

Z powyższego wynika, że ustawa nie przewiduje możliwości realizacji przewozów bezpośrednio przez spółkę prawa handlowego jak miałyby to miejsce w przypadku samorządowego zakładu budżetowego. Chcąc dokonać wyboru spółki prawa handlowego jako operatora gmina winna zastosować jeden z wyżej wymienionych trybów.

Możliwość bezpośredniego zawarcia umowy o świadczenie usług w zakresie transportu zbiorowego ustawa przewidziała w art. 22 ust. 1 stanowiącym, że organizator może bezpośrednio zawrzeć umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, m.in. w przypadku gdy świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego ma być wykonywane przez podmiot wewnętrzny, w rozumieniu rozporządzenia (WE) nr 1370/2007, powołany do świadczenia usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego. W takim przypadku stosuje się art. 5 ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 1370/2007.

Ustawodawca przez odesłanie do przepisów rozporządzenia nr 1370 uregulował kwestie dotyczące zasad realizowania publicznego transportu zbiorowego przez podmiot wewnętrzny. Definicja podmiotu wewnętrznego zawarta jest w art. 2 lit.j i art. 5 ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 1370/07. Zgodnie z przepisami zawartymi w tych artykułach aby podmiot mógł być uznany za podmiot wewnętrzny muszą być spełnione następujące warunki:

- 1) podmiot wewnętrzny musi być odrębną prawnie od organu publicznego jednostką podlegającą kontroli tego organu, analogicznej do kontroli, jaką sprawują ten organ nad własnymi służbami,
- 2) aby stwierdzić, czy organ lokalny sprawuje nad podmiotem wewnętrznym kontrolę analogiczną do tej, jaką sprawuje nad własnymi służbami, bierze się pod uwagę takie elementy jak stopień reprezentowania w organach administrujących, zarządzających lub nadzorczych, stosowne postanowienia w statutach, strukturę własnościową, wpływ na decyzje strategiczne i indywidualne dotyczące zarządzania oraz sprawowania nad nimi skutecznej kontroli;
- 3) podmiot wewnętrzny, jak również każda jednostka znajdująca się pod najmniejszym nawet wpływem tego podmiotu, realizuje swoje działania w zakresie pasażerskiego transportu publicznego na obszarze działania właściwego organu publicznego(lokalnego),
- 4) podmiot wewnętrzny nie może, co do zasady, brać udziału w przetargach na świadczenie usług publicznych w zakresie pasażerskiego transportu publicznego, które są organizowane poza terytorium właściwego organu lokalnego; w drodze wyjątku może uczestniczyć w przetargach zapewniających uczciwą konkurencję na dwa lata przed wygaśnięciem umowy o świadczenie usług publicznych, zawartej w następstwie udzielonego mu bezpośrednio zamówienia, pod warunkiem, że podjęto ostateczną decyzję o tym, aby usługi w zakresie transportu pasażerskiego świadczone przez dany podmiot wewnętrzny zostały zlecone w drodze przetargu zapewniającego uczciwą konkurencję, oraz że podmiot wewnętrzny nie zawarł żadnej innej umowy w rezultacie udzielonego mu bezpośrednio zamówienia, prowadzącego do zawarcia umowy o świadczenie usług publicznych,
- 5) w przypadku korzystania z podwykonawców podmiot wewnętrzny ma obowiązek samodzielnego świadczenia przeważającej części usług publicznych w zakresie transportu pasażerskiego.

Biorąc pod uwagę powyższe uregulowania należy uznać, że MZK Sp. z o.o jako spółka kapitałowa jest jednostką odrębną prawnie od gminy Piotrków Trybunalski a tym samym spełniony jest jeden z warunków uznania Spółki za podmiot wewnętrzny. Jednak aby gmina mogła zawrzeć umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego bezpośrednio z MZK Sp. z o.o. muszą być dodatkowo spełnione łącznie kolejne, następujące przesłanki:

- 1) podstawą powstania Spółki winna być uchwała rady gminy podjęta w trybie art. 2 w związku z art. 4 ust.1 pkt 1 ustawy o gospodarce komunalnej, w której gmina nakłada na Spółkę obowiązek świadczenia usług publicznych określając wprost, że celem działalności Spółki jest wykonywanie zadania własnego gminy dotyczącego zaspokajania potrzeb mieszkańców w zakresie transportu zbiorowego,
- 2) Spółka podlega kontroli gminy analogicznej jaką gmina sprawuje nad własnymi służbami,
- 3) Spółka realizuje swoje działania w zakresie pasażerskiego transportu publicznego na obszarze działania właściwej gminy,
- 4) Spółka nie brała udziału w przetargach na świadczenie usług publicznych w zakresie pasażerskiego transportu publicznego poza terytorium własnej gminy,
- 5) w przypadku korzystania z podwykonawców, Spółka samodzielnie świadczy przeważającą część usług publicznych w zakresie transportu zbiorowego.

Przedmiotowy projekt uchwały dostosowuje podstawę prawną powołania spółki MZK, w celu umożliwienia wykonywania zadań z zakresu transportu miejskiego na zasadzie podmiotu wewnętrznego gminy.