

Wpl.  
dnia 14-12-2009

Nr NIL 45657 podpis... *Sey*



Łódź, dnia 2009-12-09

## WOJEWODA ŁÓDZKI

GN.VII/GN.IV/SP.VI.7724/176nz/A-1/05/JP

### DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) oraz art. 17 ust. 1-3 i 5 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2008 r. Nr 193, poz. 1194 z późn. zm.) w związku z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 18 października 2006 r. o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg krajowych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 220, poz. 1601 z późn. zm.) i art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 25 lipca 2008 r. o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 154, poz. 958), po rozpatrzeniu wniosku Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad z dnia 30 września 2009 r. znak: GDDKiA O/Ł-P3-A-1-es-2200.1/518/05/09

#### orzekam

**I.** o udzieleniu Generalnemu Dyrektorowi Dróg Krajowych i Autostrad zezwolenia na niezwłoczne zajęcie nieruchomości i części nieruchomości przeznaczonych na pas drogowy autostrady A-1, położonych w obrębie 29 miasta Piotrkowa Trybunalskiego, województwie łódzkim, oznaczonych w ewidencji gruntów jako działki nr: 17 o powierzchni 0,1313 ha oraz 35/1 o powierzchni 0,0650 ha i 35/3 o powierzchni 0,0036 ha (z całości o powierzchni 0,6056 ha);

**II.** o nadaniu niniejszej decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności.

Decyzja o udzieleniu zezwolenia na niezwłoczne zajęcie nieruchomości uprawnia do dysponowania nieruchomością na cele budowlane, zobowiązuje do niezwłocznego wydania nieruchomości, opróżnienia lokali i innych pomieszczeń oraz uprawnia do faktycznego objęcia nieruchomości w posiadanie przez Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad.

#### UZASADNIENIE

Na wniosek Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad Wojewoda Łódzki, pismem z dnia 4 sierpnia 2009 r. znak: GN.VII/GN.IV/SP.VI.7724/176/A-1/2005/JP, zawiadomił strony o wszczęciu postępowania w sprawie wywłaszczenia na rzecz Skarbu Państwa nieruchomości i części nieruchomości

położonych w obrębie 29 miasta Piotrkowa Trybunalskiego, województwie łódzkim, oznaczonych w ewidencji gruntów jako działki nr: 17 o powierzchni 0,1313 ha oraz 35/1 o powierzchni 0,0650 ha i 35/3 o powierzchni 0,0036 ha (z całości o powierzchni 0,6056 ha). Dla nieruchomości obejmujących ww. działki nie ma założonych ksiąg wieczystych. Na podstawie umowy sprzedaży i zrzeczenia się prawa – aktu notarialnego z dnia 8 października 1957 r. nr Rep. A 4432/57 oraz postanowień: Sądu Rejonowego w Piotrkowie Trybunalskim z dnia 7 maja 2001 r. sygn. akt I Ns 1354/99, z dnia 19 września 2006 r. sygn. akt I Ns 510/06, z dnia 4 kwietnia 2007 r. sygn. akt I Ns 258/07 oraz Sądu Rejonowego dla Łodzi – Widzewa w Łodzi z dnia 20 lutego 2002 r. sygn. akt I Ns 137/00/2) były one przedmiotem współwłasności: Wiesława Dajcza, Jadwigi Dajcz, Wiesława Rejniaka, Stanisława Rejniaka, Henryka Rejniaka, Władysława Sołtysa, Anety Dryzek, Krystyny Lisowskiej, Stanisława Sołtysa, Mieczysława Kaczmarka i Tadeusza Kaczmarka, przy czym Henryk Rejniak i Stanisław Sołtys nie żyją, a praw do spadku po nich nie wykazano. Z tego powodu przyjąć należy, że przedmiotowe nieruchomości mają nieuregulowany stan prawny w rozumieniu art. 113 ust. 6 ustawy o gospodarce nieruchomościami. Ponadto nie ustalono – mimo podjętych w tym kierunku czynności – bliższych danych osobowych, w tym adresów zamieszkania: Władysława Sołtysa, Krystyny Lisowskiej, Mieczysława Kaczmarka i Tadeusza Kaczmarka.

Zgodnie z decyzją Wojewody Łódzkiego Nr 1/2002 z dnia 10 lipca 2002 r. znak: RR.I-7045/5850/1687/01 o ustaleniu lokalizacji autostrady płatnej A-1 na odcinku od węzła „Tuszyn” km 336+000 do węzła „Kamieńsk” km 375+800, zmienioną decyzją Ministra Infrastruktury z dnia 30 czerwca 2003 r. znak: BM-jb-025-6/1/A-1/2002/430, ww. nieruchomość i części nieruchomości są przeznaczone na pas drogowy autostrady A-1.

Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad wystąpił do Wojewody Łódzkiego z wnioskiem z dnia 30 września 2009 r. znak: GDDKiA O/Ł-P3-A-1-es-2200.1/518/05/09 o wydanie zezwolenia na niezwłoczne zajęcie ww. nieruchomości i części nieruchomości oraz nadanie decyzji w tym przedmiocie rygoru natychmiastowej wykonalności.

Po rozpatrzeniu wniosku ustalono, co następuje:

Zgodnie z treścią art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 18 października 2006 r. o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg krajowych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 220, poz. 1601 z późn. zm.) do nieruchomości objętych decyzjami o ustaleniu lokalizacji drogi krajowej, wydanymi na podstawie dotychczasowych przepisów, stosuje się przepisy rozdziału 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2008 r. Nr 193, poz. 1194 z późn. zm.), w jego dotychczasowym brzmieniu, tj. obowiązującym przed dniem 16 grudnia 2006 r. Natomiast w świetle art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 25 lipca 2008 r. o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 154, poz. 958) dla przedsięwzięć

drogowych, dla których przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy została wydana decyzja o ustaleniu lokalizacji drogi, stosuje się przepisy dotychczasowe.

Stosownie do art. 17 ust. 1 i 2 ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych, po wszczęciu postępowania wywłaszczeniowego wojewoda, na wniosek Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, udziela w uzasadnionych przypadkach, w drodze decyzji, zezwolenia na niezwłoczne zajęcie nieruchomości przeznaczonych na pasy drogowe. Decyzji tej nadaje się rygor natychmiastowej wykonalności, jeżeli jest to niezbędne do wykazania prawa do dysponowania nieruchomością na cele budowlane w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (tekst jedn. Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118 z późn. zm.).

Z treści art. 17 ust. 1 wynika, że udzielenie zezwolenia na niezwłoczne zajęcie nieruchomości przeznaczonych na pasy drogowe jest uzależnione od dwóch warunków, tj. wszczęcia postępowania wywłaszczeniowego i zaistnienia szczególnego przypadku, którego wystąpienie obliguje wojewodę do wydania decyzji o udzieleniu zezwolenia na niezwłoczne zajęcie nieruchomości. Dla nadania tej decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności jest natomiast konieczne spełnienie dodatkowej przesłanki, o której mowa w art. 17 ust. 2.

Z treści wniosku Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad oraz załączonych dokumentów wynika, iż budowa autostrady A-1 na odcinku Stryków – Pyrzowice została ujęta w „Programie Budowy Dróg Krajowych na lata 2008-2012”, ustanowionym uchwałą nr 163/2007 Rady Ministrów z dnia 25 września 2007 r., jako projekt do realizacji w systemie koncesyjnym w latach 2008-2010. W ramach realizacji ww. Programu w dniu 22 stycznia 2009 r. Minister Infrastruktury podpisał umowę na budowę i eksploatację autostrady A-1 na tym odcinku. Przed uzyskaniem pozwolenia na budowę autostrady będą prowadzone przez koncesjonariusza prace przygotowawcze. Z postanowień umowy wynika, że Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad jest zobowiązana do wydania w najbliższym czasie koncesjonariuszowi nieruchomości położonych w pasie drogowym projektowanej autostrady A-1 na odcinku objętym umową – w celu rozpoczęcia realizacji inwestycji. Wydanie nieruchomości musi zaś być poprzedzone usunięciem znajdującego się na nich drzewostanu, do czego niezbędne jest faktyczne przekazanie całości terenu przeznaczonego pod inwestycję firmie zajmującej się wyрубem drzew. Zgodnie z decyzją środowiskową wycinkę drzew należy przeprowadzić w okresie od października 2009 r. do lutego 2010 r. W związku z powyższym Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad wyjaśnił, że wydanie decyzji o udzieleniu zezwolenia na niezwłoczne zajęcie przedmiotowych nieruchomości i części nieruchomości, położonych w granicach lokalizacji autostrady A-1 na odcinku Stryków – Pyrzowice, pozwoli na uzyskanie prawa do dysponowania nią na cele budowlane i rozpoczęcie realizacji inwestycji w planowanym terminie.

Należy dodać, iż uzyskanie pozwolenia na budowę nie jest możliwe bez wykazania się prawem do dysponowania gruntem, a to – wobec braku możliwości nabycia nieruchomości w drodze cywilnoprawnej i niezakończenia postępowania

wywłaszczeniowego – zapewnia decyzja o udzieleniu zezwolenia na niezwłoczne zajęcie nieruchomości.

Biorąc powyższe pod uwagę stwierdzić należy, że w niniejszej sprawie za udzieleniem zezwolenia na niezwłoczne zajęcie nieruchomości i nadaniem decyzji w tym przedmiocie rygoru natychmiastowej wykonalności przemawia ważny interes społeczny, gdyż realizacja planowanej inwestycji korzystnie wpłynie na sytuację komunikacyjną w skali całego kraju, poprawi płynność i bezpieczeństwo ruchu drogowego, ograniczy ruch tranzytowy w miastach, spowoduje dostosowanie połączeń drogowych do wymaganych parametrów wynikających z kategorii takiej drogi, a także ma istotne znaczenie dla społeczności lokalnej, wpływając na przyspieszenie rozwoju ekonomicznego i cywilizacyjnego regionu.

Ponadto, udzielenie zezwolenia na niezwłoczne zajęcie nieruchomości przeznaczonych na pasy drogowe jest jednym z elementów procesu wywłaszczeniowego i nie polega na pozbawieniu prawa własności, a jedynie na ograniczeniu prawa do władania nieruchomością. Nie ma również wpływu na zakres wywłaszczenia ani na wysokość należnego odszkodowania (*vide* wyrok NSA z dnia 1 grudnia 2008 r. sygn. akt I OSK 1781/07).

Należy też przytoczyć stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego zaprezentowane w wyrokach z dnia 1 grudnia 2008 r., sygn. akt I OSK 1734/07 oraz I OSK 1781/07, w których podkreślono szczególny charakter ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych: *„Wyjątkowy charakter ustawy wyrażony jest nie tylko w jej tytule, ale wynika też z całości uregulowań, których intencją jest stworzenie prawnych instrumentów, zapewniających sprawny przebieg inwestycji drogowych, a tym samym szybką modernizację i rozbudowę sieci dróg w kraju. Ustawa została zamierzona jako regulacja czasowa. Jej działanie jest bowiem ograniczone w czasie określonym w art. 45. W uzasadnieniu do projektu ustawy (druk sejmowy nr 858 z 30 sierpnia 2002 r.), na co zwrócił także uwagę Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 6 czerwca 2006 r. sygn. akt K 23/2005, stwierdzono, że omawiana ustawa jest regulacją służącą realizacji strategii gospodarczej rządu "Przedsiębiorczość - Rozwój - Praca", a w szczególności części zatytułowanej "Infrastruktura - klucz do rozwoju". Jej celem jest zdecydowane uproszczenie procedur przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg krajowych. Jest to niezbędne do wyraźnego przyspieszenia procesu budowy tych dróg, a zwłaszcza dróg szybkiego ruchu (w tym autostrad) oraz obwodnic miast. Przyspieszenie rozwoju sieci dróg krajowych jest warunkiem nadrobienia zaległości w tym zakresie występujących między Polską a większością krajów europejskich oraz podstawą do długotrwałego rozwoju ekonomicznego i cywilizacyjnego kraju”.*

Mając na względzie powyższe okoliczności, orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej decyzji przysługuje stronom prawo wniesienia odwołania do Ministra Infrastruktury w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. W razie skorzystania z tego prawa odwołanie należy złożyć w dwóch egzemplarzach, za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego.

Z up. Wojewody Łódzkiego

Piotr Klimczak  
DYREKTOR BIURODYZIAŁU  
GEODEZJI

**Otrzymują:**

1. Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad, Oddział w Łodzi (dot. GDDKiA O/Ł-P3-A-1-es-2200.1/518/05/09)
2. Prezydent Miasta Piotrkowa Trybunalskiego wykonujący zadanie z zakresu administracji rządowej
3. Pan Wiesław Dajcz
4. Pani Jadwiga Dajcz
5. Pan Wiesław Rejniak
6. Pan Stanisław Rejniak
7. Pani Aneta Dryzek

**Do wiadomości:**

- ✓ Prezydent Miasta Piotrkowa Trybunalskiego  
- celem podania do publicznej wiadomości